

两项改革“后半篇”文章乡镇级片区应急体系专项规划

**米易北部钒钛资源综合利用发展片区应急
体系专项规划
(2021-2035年)**

(文本、图集)

征求意见稿

米易县应急管理局

二〇二二年十一月

目 录

一、总 则.....	1
(一) 地位作用	1
(二) 规划依据	1
(三) 规划原则	2
(四) 规划期限	3
二、规划背景.....	4
(一) 片区现状	4
(二) 面临形势	6
三、规划目标.....	8
(一) 近期目标	8
(二) 远景目标	9
四、主要任务和重点工程	11
(一) 健全应急管理机制	11
(二) 强化安全风险防控	12
(三) 提升自然灾害防范	14
(四) 加强应急能力建设	16
(五) 推广先进技术应用	20
(六) 构建共治共享格局	21
五、实施保障.....	23
(一) 加强组织领导	23
(二) 强化资金保障	23
(三) 加大监督管理	23

附表.....	24
附图.....	25

一、总 则

为做好全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，围绕我县保持全省县域经济发展先进县、争创中国西部百强县的发展目标，充分结合米易北部钒钛资源综合利用发展片区发展定位，引导片区应急资源要素配置和布局优化，提升基层应急管理水平 and 先期应急处置能力，特编制《米易北部钒钛资源综合利用发展片区应急体系专项规划（2021-2035）》。

（一）地位作用

编制乡镇级片区应急体系专项规划，是全面落实米易县委县政府关于做好两项改革“后半篇”文章的重大举措，是融合衔接米易北部钒钛资源综合利用发展片区国土空间规划的实际需求，是对“十四五”应急体系规划和提升基层应急能力工作方案的细化和深化，是自然灾害综合风险普查成果的具体应用，是健全完善基层应急体制、提升基层应急能力的重要依据。

（二）规划依据

《中华人民共和国突发事件应对法》

《中华人民共和国安全生产法》

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章的实施方案〉的通知》（川委厅〔2021〕6号）

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于全

省县域内片区划分的指导意见》〈关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见〉的通知》（川委厅〔2021〕53号）

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于以乡村国土空间规划引领县域内片区高质量发展的指导意见〉的通知》（川委办〔2022〕16号）

《四川省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章专项工作领导小组关于印发〈优化乡镇机构编制资源配置〉等25个工作方案的通知》（川两改组〔2021〕2号）

《四川省自然资源厅关于印发〈乡镇级片区专项规划省级工作方案〉的通知》（川自然资发〔2021〕43号）

《四川省应急管理厅关于印发〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划编制要点（试行）〉〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划备案程序及审查要点（试行）〉的通知》（川应急〔2022〕3号）

《四川省“十四五”应急体系规划》

《攀枝花市“十四五”应急体系规划》

《攀枝花市“十四五”规划》

《米易县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

（三）规划原则

坚持规划引领与片区实际。规划既要体现可操作性、又要注重前瞻性，按照需要和可能相结合的原则，坚持量力而行、尽力而为，确保规划能用管用好用。

坚持优化资源与融合要素。把握中心镇、副中心镇与一般镇，中心村与一般村的关系，坚持片区详细规划、镇区精细规划，推动片区内应急资源和要素集中布局、精准投放。

坚持盘活存量与做优增量。立足于乡镇撤并、国资闲置、镇村驻地房屋空余以及乡镇学校合并等现状，在国土空间规划的框架内，盘活用好剩余闲置资产。

坚持群防群治和自救互救。加大宣传培训和科普力度，积极发挥镇、村（社区）领导干部带头作用，把提高社会公众自救互救能力摆在更加突出位置，构建共商共建共治共享新格局。

（四）规划期限

本规划与《米易北部钒钛资源综合利用发展片区国土空间规划》年限一致，期限为 2021-2035 年，近期为 5 年（2021-2025 年）。

二、规划背景

（一）片区现状

片区基本情况。米易北部钒钛资源综合利用发展片区位于米易县东北区域，与凉山彝族自治州德昌县接壤。成昆铁路、京昆高速公路（G5）以及省道 S214 从片区南北向经过，区域交通较为便利。片区规划范围包括中心镇白马镇和湾丘彝族乡，15 个村（社区），幅员面积 333.15 平方公里，七普常住人口约 4.1 万。片区地处安宁河谷与二半山区之间，境内最高点位于老仙山，海拔 2983 米，最低点位于挂榜河坝，海拔 1100 米，相对高差大，山高坡陡，沟深谷长。片区得益于独特的南亚热带农业生态生物资源、丰富的矿产资源、以及历史文化悠久等优势，一二三产发展均衡，已初步形成了“工农业齐头并进，文旅康融合发展”的格局。

安全生产情况。片区内现有非煤矿山企业 15 家，危险化学品从业单位 1 家，加油站 3 家，水电站 6 家，规模以上工贸企业 3 家，片区工业总产值约占全县 50%。近五年，片区内发生 8 起安全生产事故，涉及物体打击、坍塌事故、车辆伤害、起重伤害、触电等。安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制基本建立，以非煤矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工、工贸企业、水电站等行业领域为重点的安全生产专项整治持续开展。

自然灾害情况。森林火灾：片区全域均划为森林火灾高风险区。设有固定防火检查卡点 2 处、防火宣传点 2 处，消防水池 2 个。近五年来，片区未发生森林火灾。

地质灾害：在册地质灾害隐患点 9 处，7 处滑坡，2 处泥石流。涉及户数 74 户，威胁人口 333 人，已采用“群测群防+专业监测+巡视+简易监测”模式开展了监测预警，落实了监测责任人。

水旱灾害：片区内有安宁河流经片区，居民点依靠安宁河流域两侧的平原河谷地带，广泛开展农业种植和城镇建设。现有山洪危险区 11 处。设有雨量站 4 处、河道水位站 3 处。近五年，片区内发生洪涝灾害 9 起，均未造成人员伤亡。

气象灾害：片区位于安宁河谷与二半山区之间，境内最高点位于老仙山，海拔 2983 米，最低点位于挂榜河坝，海拔 1100 米，相对高差大，山高坡陡，沟深谷长，建设有 5 个气象站点。近五年，片区内发生气象灾害 2 起，均未造成人员伤亡。

地震灾害：片区临近昔格达断裂带，2008 年以来，片区周边 10km 范围内发生地震灾害 1 次（2011 年 1 月，3.2 级）。在片区内建设有湾丘乡黄龙村省级强震台、配备有地震烈度仪，设置有颛頊溶洞、拿虎弯渔场、米易鸡保总场等 3 处地震宏观观测点。

应急能力情况。组织机构：各乡镇均成立以党委和政府主要领导为主任的综合执法办并下设办公室，负责安全生产和应急管理工作，有专职管理人员 7 名，兼职管理人员 1 名。白马镇挂榜社区、湾丘彝族乡湾丘社区获国家减灾示范社区称号。

救援队伍：建有白马镇专职消防队，白马镇半专业森林扑火队、湾丘彝族乡半专业扑火队、白马镇民兵应急排、湾丘彝族乡民兵应急排。乡镇应急队 2 支 48 人，片区内各村（社区）应急分队均不少于 15 人，共计 292 人，基本形成“一主两辅”应急力量体系，“半小时”应急救援响应圈。

应急物资储备：各乡镇均建有应急物资储备库，并建立了预征预调机制，应急状态下就近调用当地大型机械设备和物资。

应急避难场所：片区以公园、广场、学校为基础，共设置有应急避难场所 17 处，面积约 8 万平方米。

应急预案体系：片区主要建立以森林防火、防汛、防地灾、防震为主的应急预案体系。两个乡镇各编制总体预案 1 个，白马镇编制专项预案 3 个，湾丘彝族乡编制专项预案 2 个，各村（社区）编有应急处置手册。

其他重要设施设备：片区内以广播电视传输覆盖网为基础，建立了“镇-村（社区）-组（社）”三级覆盖的应急广播主动发布终端系统；卫星电话等应急通讯设备覆盖片区各镇。

（二）面临形势

安全生产方面。片区从事安全监管和应急管理的人员以兼职为主，安全监管力度较弱。片区内重点行业有以非煤矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工、工贸企业、水电站。白马镇重点行业有非煤矿山、危化、工贸、道路交通、燃气安全、农业农村，主要风险为物体打击、火灾、爆炸、机械伤害等。湾丘彝族乡重点行业有非煤矿山、道路交通、工贸企业等，主要风险为坍塌、火灾、车辆伤害等。片区工农业齐头并进，文旅康融合发展，因此须高度重视农村安全生产集中整治以及农村自建房安全排查工作。由于农村农业生产经营形势多样、环境较复杂，因此新风险和新问题不断涌现，农业农村安全生产仍存在隐患和死角。

自然灾害方面。片区内自然灾害主要有森林火灾、地质灾害、

洪涝灾害、气象灾害。白马镇主要灾害为洪涝灾害；湾丘镇主要灾害为地质灾害。灾害防御工程基础依然薄弱，灾害监测预警信息化水平不高，预警信息发布的时效性、准确性、覆盖面需进一步提升，未能彻底打通村（社）“最后一公里”。

应急能力方面。现有应急人员以兼职为主且人员不稳定、流动性大、个人防护用品标准不高，执法办公设备不齐全，系统培训和应急演练不足，应急队伍之间的协同合作机制尚未健全。应急预案缺乏针对性、可操作性，存在“上细下粗”的问题，各镇应急指挥场所仅具有视频调度功能，规范化程度不高。

防灾减灾方面。应急物资仓库抗震设防标准不满足 8 度要求，物资管理规范不强，与及时有效应对灾害事故的需求仍有较大差距。应急避难场所的管理、使用和保障水平不高。

社会共治共享。片区内安全和应急知识科普宣传教育针对性、有效性不强。65 岁以上人口数占常住人口比重为 15.81%，老龄化现象突出，公众风险防范意识、自救互救能力不足等问题比较突出。

三、规划目标

(一) 近期目标

到 2025 年, 应急管理机制更加健全, 应急救援能力显著提升, 应急管理基层基础全面加强, 安全风险得到有效管控, 安全生产事故持续减少, 自然灾害防御水平明显提升, 全社会防范应对处置灾害事故能力显著增强, 形成以政府力量为主, 基层村(社区)、社会组织、公民个人协同参与的“大应急”格局。

安全生产目标。加强应急管理干部培训, 完善基层执法装备配备。非煤矿山、危险化学品、道路交通、建筑施工、工贸企业、水电站等重点行业领域安全生产水平明显提高, 安全风险分级管控和隐患排查治理机制更加完善。无重大及以上生产安全事故发生。

表 1 安全生产主要指标

序号	指标名称	预期值	指标性质
1	生产安全事故死亡人数	下降 20%	约束性
2	年度问题隐患整改率	100%	约束性
3	重点行业领域企业新进人员培训率	100%	预期性
4	规模以上企业安全生产标准化达标率	100%	预期性

防灾减灾目标。通过对应急指挥中心、指挥平台、应急广播系统的建设和完善, 提高灾害预警信息发布覆盖率。完善森林防灭火基础设施, 提高森林防火 24 小时火灾扑灭率。防灾减灾能力全面提升, 基本建成政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的

防灾减灾新格局。乡镇级应急管理机构履职能力全面提升，基本形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。加强应急物资储备库和应急避难场所标准化建设，建设工程执行相关抗震设防标准，灾害事故应急救援体系进一步完善。

表 2 防灾减灾主要指标

序号	指标名称	预期值	指标性质
1	重要山体火情监测覆盖率	≥80%	预期性
2	年均每万人受灾人次	<1500	预期性
3	镇区常住人口人均应急避难面积	≥2.0m ²	预期性

应急能力目标。建强中心消防站、乡镇应急队伍、村（社区）应急分队，“一主两辅”基层应急力量体系有序发展，构建“片区 30 分钟、乡镇 20 分钟、村社 10 分钟”应急响应圈，应急救援能力全面提升。加强灾害多发易发地区、乡村区域公众通信网络防灾抗毁能力建设，强化基层应急预案和应急通讯保障能力建设。应急物资储备库抗震设防标准达到 8 度，物资管理更加规范。社会公众应急意识和自救互救能力显著增强。

表 3 应急能力主要指标

序号	指标名称	预期值	指标性质
1	乡镇级应急指挥场所	2 处	预期性
2	应急预案编制率、演练率	100%	预期性
3	应急管理人员培训覆盖率	100%	预期性

（二）远景目标

到 2035 年，片区安全生产监管和应急救援能力明显提升，

应急机制更加健全完善，应急队伍系统性、整体性、协同性进一步增强，指挥协调、监测预警、救援处置、风险防范、监管执法和社会动员能力显著提升，重大安全风险得到有效控制，自然灾害防治能力不断提高，应急救援能力整体提升，基本建成全国应急管理体系和能力现代化建设示范区。

大幅提升安全风险防控水平，安全生产形势根本好转，安全生产风险防控和应急救援能力水平达到攀枝花市平均水平以上；大幅提升自然灾害防御和巨灾应对能力，应急管理实现法治化、科学化、智慧化，形成共建共治共享的新格局，达到“人人懂安全、家家会应急”的新高度，人民群众的获得感、幸福感、安全感显著增强。

四、主要任务和重点工程

（一）健全应急管理机制

健全组织领导。加强乡镇综合执法办专职人员配置。健全乡镇应急指挥体系。建立由乡镇党委政府主要领导任指挥长，分管领导任常务副指挥长，其他领导任副指挥长，以村（社区）、企事业单位、综合办事机构、社会组织负责人为成员的应急指挥部。各乡镇应急管理办公室承担指挥部日常工作，明确 1 名乡镇副职领导分管应急管理工作，同时要明确 2-5 名专职应急管理工作人员。

加强应急管理制度建设。健全应急管理预警预报制度，及时上报安全生产、自然灾害、公共卫生等行业领域灾害险情实况；建设巡查检查、应急值守、预警预报、区域联动、先期处置、转移疏散、避险管控、救援训练等制度。

完善应急指挥机制。建立片区应急指挥机制，在必要时统一组织指挥应急救援队伍，统筹协调灾害事故风险研判、信息共享、协同处置等全过程管理。强化应急状态下职能部门、各镇之间信息共享、力量合成、资源互补，推动形成“大应急”工作格局。

优化协同联动机制。推动镇级联动，科学配备必要救援装备，有效提升先期救援和处置能力。积极推进片区内外区域联防联控，健全工作互联、信息互通、预案互补、资源共享的区域协同联动机制。健全灾害事故监测预警信息共享、报送和响应制度，实现快速精准高效预警预报。

专栏 1：应急管理重点工程

1.项目名称：应急管理干部培训工程

建设内容：完善应急管理培训机制，应急管理培训覆盖率 100%，每年培训不少于 2 次；

责任部门：县应急管理局、各乡镇政府；

完成时限：长期坚持。

（二）强化安全风险防控

加强安全风险源头管控。严格项目准入把关，严格建设项目安全设施“三同时”制度。健全重大项目决策安全风险评估与论证机制，加强新材料、新工艺安全风险评估和管控。积极促进企业开展“三项岗位人员”培训，全面提升危险化学品、工贸、非煤矿山行业企业主要负责人、安全管理人员及特种作业人员的安全素养和安全操作技能。

强化风险监测预警。建设重点行业领域实时在线监测点和安全生产风险监测预警系统，以感知数据为支撑，利用大数据等技术手段，实现对重点行业领域安全生产风险的监测、评估和预警。

巩固提升安全生产专项整治成果。健全安全风险分级管控和隐患排查治理双重预防机制，严格落实企业“双报告”工作制度。强化隐患治理全过程闭环管理，推动企业隐患自查自改自报、政府部门监督检查、第三方机构（专家）专业指导、企业职工广泛参与、社会公众举报监督等多方联动共治。持续推进企业安全生产标准化创建。巩固提升非煤矿山、危险化学品、道路交通、工贸企业、农业农村等重点行业（领域）和游客集散中心等人员密集场

所安全生产专项整治成果，实现安全事故风险得到有效管控，安全生产整体水平明显提高。

重抓高危企业专项整治。深入开展非煤矿山企业安全生产专项整治行动，持续推进企业安全生产标准化创建，强化行业示范带动作用。

工贸行业方面。推动工贸企业落实风险监测预警、设备升级改造等本质安全措施。加强工贸行业涉及危化品储存、使用企业，粉尘涉爆，液氨制冷等的安全监管，提升基础支撑保障能力。

道路交通方面。深入实施公路安全生命防护工程、危旧桥(隧)改造工程，突出隐患整治，加强民众安全宣传。加强农村地区道路客运市场非法营运排查整治，强化防治超限装载源头管控。

农业农村方面。压实农产品加工厂房、农业产业园、家庭农场等主管部门监管责任和企业安全生产主体责任，加强农机安全监管规范化建设。以各乡镇为单位，对提供餐饮、住宿的农家乐、民宿等，开展拉网式排查，集中清查整治违法建设、违规加层、擅自拆除承重结构等违法违规行为，落实应急管控和工程治理措施。

消防安全方面。加强消防“生命通道”、电动自行车停放点等区域消防安全管理。加强老旧小区、家庭加工作坊、“三合一”场所、城乡结合部、物流仓储、出租房、新材料新业态以及乡村等消防安全治理。开展重点场所消防安全治理。

专栏 2：安全生产风险防控能力重点工程

1.政府购买专业技术服务项目

建设内容：通过政府购买服务方式，聘用相关专业领域专家、团队，辅助片区开展生产安全监管、隐患排查、防灾救灾、应急救援等

相关工作；

责任部门：县应急管理局、各乡镇政府；

完成时限：长期坚持。

2.安全生产标准化建设工程

建设内容：高危及规模以上企业安全生产标准化达标率 100%；

责任部门：县应急管理局；

完成时限：2030 年。

3.安全生产风险监测预警平台建设

建设内容：在中心镇白马镇构建片区智慧安全监管平台，系统建设危险源视频、位移、气体等监控装置，构建四色安全风险空间分布电子地图，提供智能化、精准化的辅助决策。

责任部门：县应急管理局、白马镇政府；

完成期限 2035 年。

（三）提升自然灾害防范

森林防灭火方面。健全群防群治末端发力终端见效工作机制，加强森林防灭火基础设施建设，建立健全智能高效的监测监控体系和快速反应的扑救体系，提高科学处置森林火灾的能力和水平，确保出现火情及时打早打小打了，确保现场扑火人员和清守人员安全。

地质灾害方面。综合考虑片区地质灾害影响，落实灾害安全防护范围，采取以群防群治和专业监测措施为主，搬迁避让和工程治理为辅的策略开展地质灾害防治，强化“人防+物防+技防”的监测预警网络建设。新建项目避免大开大挖、减少山体切坡。

防汛抗旱方面。坚持以防为主、“防抗救”相结合的总体原则。

统筹防洪调度，保障流域安全，确保安全度汛。坚持工程措施和非工程措施相结合，完善防洪工程体系，排查整治风险隐患，强化监测预警与会商研判，加强预案衔接管理和物资保障、队伍建设，常态化开展应急救援演练和群众避险疏散演练。坚持常态救灾和非常态救灾相统一，努力实现从注重灾后救助向注重灾前预防转变，从应对单一灾种向综合减灾转变，从减少灾害损失向减轻灾害风险转变。实施安宁河干流沿线防洪体系建设，其中白马镇红旗河坝段 1.941km，湾丘乡昔街段 2.25km；提高山洪沟区域防洪能力，实施挂榜河、热水河防洪治理工程。

防震减灾方面。全域按照 8 度标准设防，重要工程、生命线工程结构基础按照《防震减灾法》《四川省防震减灾条例》《建设工程抗震管理条例》《建筑工程抗震设防分类标准》进行设防。城镇建设及乡村居民点应选择对抗震有利的地段，严禁在地质构造危险地带和地震可能引起火灾、水灾、泥石流等次生灾害的地区选址，建设用地尽量避开不良地质灾害易发区，如需建设，在建设前，必须先进行地质灾害评估，并根据评估报告进行治疗，取得相关部门同意后方可开展规划建设。

专栏 3：自然灾害防治重点工程

1.地质灾害综合防治工程

建设内容：对现存地质灾害隐患点，采用群测群防、避险搬迁、工程治理、排危除险、专业监测等多种方式开展综合防治；对白马镇挂榜村十组红石岩泥石流、湾丘彝族乡黄龙村 4 组下杨家地滑坡实施排危除险；对白马镇马槟榔村 7 组新火山泥石流、湾丘彝族乡

杨家村 1 组老屋厂滑坡实施工程治理；对白马镇龙塘村 5 组硫磺厂滑坡实施避让搬迁；

责任部门：县自然资源和规划局，县应急管理局、县农业农村局、各乡镇；

完成时限：2025 年。

2. 森林防灭火基础设施建设

建设内容：在白马镇新建防火通道 2.2km，在湾丘乡新建防火通道 7.2km；加强扑火队伍专业训练，配备 2 套火场侦察无人机系统以及相应飞行操作手；

责任单位：县林业局，各乡镇；

完成时限：2030 年。

3. 农房维修加固项目

建设内容：以“保重点、保基本、保民生”的原则，对安全等级鉴定为 B、C 级的农房进行维修加固，重点对屋面损坏、墙体开裂、门窗变形、电路损坏等农房进行改造，提升抗震等级。

责任部门：县应急管理局，各乡镇；

完成时限：2025 年。

（四）加强应急能力建设

应急救援队伍建设。全面提升应急救援队伍的正规化、专业化水平，推动向“一专多能”的综合性应急救援队伍转型。

建强中心消防救援站，加强中心镇消防救援站标准化建设，优化队伍先进适用装备配备，强化多灾种专业化训练演练。加强人员招募和管理。消防救援站按 3 车、15 人配备，专职消防队员由县应消防救援大队参照消防员标准配齐，执行纪律部队标准，并进行统一管理、统一训练和统一指挥。

建好镇应急队，组建镇应急队。各镇组建应急队不少于 30 人，由镇党政领导兼任队长；主要协助和参与隐患排查、预警传递、先期处置、人员转移、群众安置、灾情上报等工作，加强与专业救援力量的联防联训联动。

建好村（社区）应急分队，组建村（社区）应急分队。各村（社区）组建应急分队不少于 20 人，由村（社区）党组织书记兼任队长，负责开展本村（社区）日常巡查监测、预警信息传递、灾害信息报告、先期自救互救、人员避险转移、受灾群众安置等工作，依托应急分队建立村（社区）微型消防救援站，配备必要的消防器材，开展初期火灾扑救等火灾防控工作。建立队员花名册（涵盖人员性别、年龄、单位、特长或技能、队内职务等信息），并向上级应急管理部门报备

应急保障能力建设。规范建设应急队办公室，配备工作电脑（接通互联网）、电话、传真、打印机、政务外网等必备的办公设施及网络；设置隐患排查和值班记录台账、联络指挥部和救援队伍及相关通讯录、应急物资储备台账等。有条件的村（社区）可以参考镇对应设置，村（社区）以配置大喇叭、铜锣、口哨和预警人员名单、对外通讯录为主，偏远、易受灾的村（社区）尽量配备卫星电话。

应急预案建设。结合本地安全风险、灾害种类实际，修订综合性应急预案并开展演练。根据镇、村（社区）应急管理工作实际，针对事故灾害风险特点和规律，结合生产安全事故和水旱灾害、地震、地质灾害、森林火灾等灾害应急处置需要，各镇、村

(社区)按照“一案多类”模式,制定和修订完善一套综合性应急预案、专项处置方案或工作流程。

专栏 4: 应急能力建设重点工程

1.综合性应急值班室建设工程

建设内容:在白马镇、湾丘彝族乡建设综合性应急办公室,配备必备的办公设施及网络;

责任部门:县应急管理局,各乡镇;

完成时限:2025年。

2.应急队伍建设工程

建设内容:各乡镇建设不少于30人的综合应急救援队,各村(社区)组建不少于20人的应急分队,配齐个人防护装备。镇应急队每半年训练不低于2天,村(社区)应急分队每半年训练不低于1天;

责任部门:县应急管理局,各乡镇;

完成时限:2035年。

3.应急演练

建设内容:片区内各乡镇开展洪涝灾害、地震灾害、地质灾害、森林防灭火等演练,各灾种每年不少于1次,灾害点位演练覆盖率达到100%,各学校开展地震灾害、火灾等演练每学期不少于1次;

责任部门:县应急管理局,县自然资源和规划局、县水利局、县教育局、各乡镇;

完成时限:2035年。

应急物资储备库(点)建设。改造应急物资储备库仓储设施、配备储物架,增加防潮、防虫、防火等设施设备。采取以租代储、实物储备及购买服务等形式,加强防汛、基本生活保障、应急救援、森林防灭火等应急物资实物储备。依托便民服务中心、村(社)村委会和常备避险转移安置点等建立应急物资储备点,适时前置

应急物资。引导群众做好家庭应急物资储备。

应急避难场所建设。持续推进应急避难场所和常备转移安置点建设，建立信息数据库和电子地图。加强应急避难场所和常备转移安置点日常管理与维护，完善运行管理规范，实现对应急避难场所和常备转移安置点功能区、应急物资、人员安置和运行状态等动态管理。逐步完善移动式救灾指挥、应急医疗救护、应急厕所、应急供电供水消防和应急垃圾与污水处理等配套设施功能，完善线路指示牌和安全警示等标识标牌。

专栏 5：应急设施建设重点工程

1.项目名称：应急物资储备库升级改造

建设内容：白马镇和湾丘彝族乡在现有基础上，升级改造应急物资储备库。储备库（点）抗震设防标准达到 8 度。各镇应急物资储备库（点）建设视频监控、专用货架、防潮、防虫、防火等设施。逐渐完善各镇洪涝灾害、地质灾害、森林防灭火所需应急物资储备。湾丘彝族乡昔街村新建 1 处物资储备点，实现灾情重点村的物资前置。

责任单位：县应急管理局，县发展和改革委员会、各乡镇；

完成时限：2025 年。

2.应急避难场所建设

建设内容：充分利用现有场地条件，综合考虑临时性和固定性的需要，对现有应急避难场所进行改造升级；

责任单位：县应急管理局、县住房和城乡建设局、县教育和体育局、县财政局、各乡镇；

完成时限：2025 年。

3.应急疏散通道建设

建设内容：片区内有独特的喀斯特地貌清幽谷、野马坪及大坪

子草原、历史悠久文化底蕴深厚的“五七”干校旧址和绚丽多彩的彝族民俗文化、有何家坝子古文化遗址、国家 AAAA 级风景区——颛顼龙洞、建于乾隆元年的田坝回族清真寺等旅游资源，旅游旺季人流量将大幅增加，设置京昆高速公路（G5）以及省道 S214 为片区级应急疏散通道，县道、乡道为镇级应急疏散通道，美丽乡村道路为村（社区）级应急疏散通道；

责任单位：县应急管理局，县交通运输局、各乡镇；

完成时限：2030 年。

（五）推广先进技术应用

应急指挥中心建设。建设各镇应急指挥中心，实现指挥救援、监测预警、监督管理、决策支持和社会动员等功能，推动片区应急管理信息化工作向“智慧应急”迈进。

应急指挥网络建设。结合社会治理智能化建设，各镇、村（社区）运用手机、微信群、卫星电话、广播村村响系统、手持对讲机等信息化手段，搭建指挥网络，实现灾情反馈、指令下达、信息传递顺畅高效、务实管用。

专栏 6：信息化建设重点工程

1. 应急指挥场所建设

建设内容：依托各乡镇政府会议室，建设 1 处片区级和 1 个乡镇级应急指挥中心，应急指挥中心作为乡镇级应急指挥场所，与县应急指挥中心融合联通；

责任单位：县应急管理局，各乡镇；

完成时限：2035 年。

2. 应急管理信息化系统建设

建设内容：建立具备综合研判与指挥调度的综合指挥系统，系

统涵盖地质灾害、防汛点位等风险点位监测，将物资储备、应急救援力量、气象、水务、地震、住建、交通、公安等数据可视化显示，将安全生产风险隐患数据、企业基础数据、矿山、危险化学品、工贸等企业监管监测系统与应急管理信息化系统进行融合。通过综合指挥系统可随时进行可视化调度指挥，实现横向到边纵向到底的应急指挥网络；

责任单位：县应急管理局；

完成时限：2030年。

3. 信息化技术保障人才队伍建设

建设内容：各乡镇坚持引进和培养安全生产、自然灾害防治、灾害救援、信息化等领域高层次人才；

责任单位：县应急管理局、各乡镇；

完成时限：2035年。

（六）构建共治共享格局

提升基层应急能力。加强各乡镇、村（社区）领导干部、应急管理人员、救援队伍业务培训，依托高等院校、培训机构等组织开展应急指挥、应急救援等方面的技能培训，全面提升基层业务素质 and 实战技能。将灾害信息员、地质灾害防灾责任人和监测责任人、山洪灾害危险区责任人、护林员纳入镇综合网格和村（社区）基本网格统一管理，实现“多员合一”，完善保障制度。提升各类灾害信息员能力，开展专业技能培训，确保熟悉掌握灾害信息统计报送和灾情核查评估等业务。

加强安全文化宣传教育。深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭，提高公众防灾避险意识和自救互救能力。结合防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等重要节点，开展

形式多样的宣传教育活动。深入开展应急管理“八五”普法工作，加强生产安全事故典型案例、森林防灭火典型违法案件警示教育。充分利用微博、微信、短视频、VR等新手段加强公益宣传，普及安全知识，强化应急意识。

强化社会协同防范。健全防治结合、联防联控、群防群控的工作机制，完善社区动员、社会救助、社会福利、社会事务、社会力量的“五社”联动机制，引导社会公众积极参与突发事件应对工作，开展常态化应急疏散演练。探索推进保险机构灾害事故预防和灾后补偿服务，推行安全生产责任保险。

专栏 7：共建共治共享重点工程

1.安全文化宣传长廊建设

建设内容：在片区内各乡镇文体活动中心和旅游景区建设安全和应急文化宣传长廊；

责任单位：县应急管理局，各乡镇；

完成时限：2025 年。

五、实施保障

（一）加强组织领导

根据本规划要求，结合《米易北部钒钛资源综合利用发展片区国土空间规划（2021-2035）》，建立分工协作机制，制定规划实施方案，细化目标任务，落实责任主体，加强规划实施与年度计划的衔接，明确规划各项任务的推进计划、时间节点和阶段目标。强化统筹协调，确保规划实施有序推进、确保重大举措有效落地，确保各项目标如期实现。

（二）强化资金保障

优化资金投入机制，县级相关部门积极争取上级专项资金支持并制定具体资金保障方案，县财政局统筹安排规划重点项目所需财政支出。充分发挥政策向导作用，建立多元化投入保障机制，引导社会资金发挥作用，拓宽规划资金投入渠道，保障工程项目实施落地。加强资金的使用和管理。

（三）加大监督管理

建立健全规划实施的跟踪监管与考核评估制度，跟踪管理规划发展目标、重点工程项目及重大政策实施情况，将规划任务落实情况纳入工作督查和考核评价的重要内容。强化动态监管，加强规划执行情况的跟踪分析，及时发现问题，优化调整规划内容，实行常态化检查，发挥规划的底线和战略引领作用，推动规划目标任务落实。

附表

目 录

表 1 片区企业风险等级及分布表

表 2 近年来典型生产安全事故和自然灾害统计表

表 3 应急队伍统计及分布表

表 4 现有应急避难场所和物资储备库统计

表 5 应急管理用地现状和规划用地指标

表 6 重点工程项目统计表

附图

目 录

- 图 1 片区镇村体系及村级片区划分规划图
- 图 2 人口、居民点、道路现状图
- 图 3 自然灾害分布现状图
- 图 4 安全生产风险分布图
- 图 5 洪涝灾害防灾减灾规划图
- 图 6 地质灾害防灾减灾规划图
- 图 7 森林防火防灾减灾规划图
- 图 8 应急救援资源规划图
- 图 9 白马镇区防灾基础设施规划图
- 图 10 湾丘彝族乡防灾基础设施规划图