

两项改革“后半篇”文章乡镇级片区应急体系专项规划

**米易城乡一体化发展片区应急体系专项规划**  
**（2021-2035年）**

（文本、图集）

**征求意见稿**

米易县应急管理局

二〇二二年十一月



# 目 录

第一章	总 则	1
	第一节 地位作用	1
	第二节 规划依据	1
	第三节 规划原则	2
	第四节 规划期限	3
第二章	规划背景	4
	第一节 片区现状	4
	第二节 面临形势	6
第三章	规划目标	9
	第一节 近期目标	9
	第二节 远景目标	10
第四章	主要任务和重点工程	12
	第一节 健全应急管理机制	12
	第二节 强化安全风险防控	13
	第三节 提升自然灾害防范	15
	第四节 加强应急能力建设	17
	第五节 推广先进技术应用	20
	第六节 构建共治共享格局	21
第五章	实施保障	23
	第一节 加强组织领导	23
	第二节 强化资金保障	23
	第三节 加大监督管理	23

附表.....	24
附图.....	25

## 第一章 总 则

为做好全省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章，围绕我县保持全省县域经济发展先进县、争创中国西部百强县的发展目标，充分结合米易城乡一体化发展片区发展定位，引导片区应急资源要素配置和布局优化，提升基层应急管理水平和先期应急处置能力，特编制《米易城乡一体化发展片区应急体系专项规划（2021-2035）》。

### 第一节 地位作用

编制乡镇级片区应急体系专项规划，是全面落实米易县县委县政府关于做好两项改革“后半篇”文章的重大举措，是融合衔接米易城乡一体化发展片区国土空间规划的实际需求，是对“十四五”应急体系规划和提升基层应急能力工作方案的细化和深化，是自然灾害综合风险普查成果的具体应用，是健全完善基层应急体制、提升基层应急能力的重要依据。

### 第二节 规划依据

《中华人民共和国突发事件应对法》

《中华人民共和国安全生产法》

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于做好乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章的实施方案〉的通知》（川委厅〔2021〕6号）

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于全

省县域内片区划分的指导意见》〈关于以片区为单元编制乡村国土空间规划的指导意见〉的通知》（川委厅〔2021〕53号）

《中共四川省委办公厅 四川省人民政府办公厅印发〈关于以乡村国土空间规划引领县域内片区高质量发展的指导意见〉的通知》（川委办〔2022〕16号）

《四川省乡镇行政区划和村级建制调整改革“后半篇”文章专项工作领导小组关于印发〈优化乡镇机构编制资源配置〉等25个工作方案的通知》（川两改组〔2021〕2号）

《四川省自然资源厅关于印发〈乡镇级片区专项规划省级工作方案〉的通知》（川自然资发〔2021〕43号）

《四川省应急管理厅关于印发〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划编制要点（试行）〉〈四川省乡镇级片区应急体系专项规划备案程序及审查要点（试行）〉的通知》（川应急〔2022〕3号）

《四川省“十四五”应急体系规划》

《攀枝花市“十四五”应急体系规划》

《攀枝花市“十四五”规划》

《米易县国民经济和社会发展第十四个五年规划和二〇三五年远景目标纲要》

### 第三节 规划原则

**补齐短板、提升弱项。**对片区安全生产和应急管理工作现状进行系统性分析，查找存在的问题和短板，分类评估、因地制宜、逐项施策、精准规划。

**盘活存量、建改结合。**对片区内既有防灾减灾等设施进行系统地梳理，提高闲置场所利用率，对已有的进行扩能增效，不足的进行健全完善，没有的进行补充建设，最大程度盘活闲置国有资产，减少重复建设。

**经济实用、适度超前。**立足片区经济社会发展总体水平，借助全省应急能力提升契机，优先解决片区内安全生产和应急管理工作急需事项，并前瞻性地预估 5-15 年期间需求，适度超前规划、实施一批安全生产和应急管理工程项目。

**多措并举、多管齐下。**从风险防控、灾害防范、能力建设等方面规划任务与重点工程，既要实施工程治理等具体项目，又要健全完善机制体制工作，既要作好事前防范文章，又要落实事中处置过程管控，更要注重事后风险评估和总结提升。

#### 第四节 规划期限

本规划与《米易城乡一体化发展片区国土空间规划》年限一致，期限为 2021-2035 年，近期为 5 年（2021-2025 年）。

## 第二章 规划背景

### 第一节 片区现状

**片区基本情况。**米易城乡一体化发展片区位于米易县东南区域，与凉山彝族自治州会理市接壤，片区规划范围包括中心镇攀莲镇、草场镇、丙谷镇和新山傈僳族乡，26个村（社区），幅员面积573.15平方公里。户籍人口11.28万人，常住人口12.88万人。片区内成昆铁路、京昆高速公路（G5）、国道G227和省道S214从片区南北向经过。区域交通较为便利。片区发展定位为攀枝花城市副中心重要增长级、安宁河谷城乡融合示范区和宜居宜业宜游的人居典范。

**安全生产情况。**片区一三产业发展势头良好，二产发展转型升级。长坡工业园区和一枝山钒钛工业园区位于片区内，长坡工业园区以花岗岩加工为主，一枝山钒钛工业园区以东方钛业为主导，辅以硫酸、钛白粉包膜剂生产，输出铁精矿、钛精矿、钛白粉等产品。片区内现有非煤矿山企业7家，危险化学品从业单位3家，加油站10家，水电站18家，工贸企业26家。片区近5年发生生产安全事故8起，涉及车辆伤害、机械伤害、高处坠落等事故类型。

**自然灾害情况。**森林火灾：片区全域均划为森林火灾高风险区。设有固定防火检查卡点6处、防火宣传点12处、智能卡点1个、林火视频点5个、消防水池16个。近五年来，片区未发生森林火灾。

地质灾害：在册地质灾害隐患点 22 处，20 处滑坡，2 处泥石流。涉及户数 268 户，威胁人口 1026 人，已采用“群测群防+专业监测+巡视+简易监测”模式开展了监测预警，落实了监测责任人。

山洪灾害：片区内有安宁河自东北至西南流经片区，雅砻江从片区西部流入，呈西北-东南走向与安宁河汇合。现有山洪危险区 25 处。设有雨量站 5 处、河道水文站 1 处，水文站 6 处，水库水文站 2 处。近五年，片区内发生洪涝灾害 10 起，均未造成人员伤亡。

地震灾害：片区临近昔格达断裂带，2008 年以来，片区周边 10km 范围内发生地震灾害 1 次（2016 年 4 月，3.4 级）。在片区内建设有省级强震台 1 个、省级地震地质形变 GPS 台 1 个、省级遥测台 1 个、县级地震台 1 个、基准站 1 个，配备有地震烈度仪 2 台，设置有万民农牧猪场、观音温泉水等 2 处地震宏观观测点。

**应急能力情况。**组织机构：攀莲镇、草场镇、丙谷镇和新山傈傈族乡各自成立了综合行政执法办公室，代表镇政府履行明确赋予或授权的安全生产行政执法职责负责安全生产和应急管理工作人员，有专兼职管理人员共计 14 名。片区建有国家减灾示范社区 6 个，省级防震减灾示范学校 1 所。

应急救援队伍：基本形成以消防专职队为主，镇森林扑火队、镇民兵应急排、镇综合应急救援队、村（社区）综合应急救援分队为辅、社会应急救援力量为补充的应急力量体系。片区建有丙谷镇专职消防队和新山傈傈族乡专职消防队，共 17 人；草场镇、新山傈傈族乡、丙谷镇均建有森林扑火队，共 26 人；丙谷镇建有民兵应急排 20 人，乡镇应急队 3 支，片区内各村（社区）应急分队

均不少于 10 人。基本形成“一主两辅”应急力量体系，“半小时”应急救援响应圈。

应急物资储备：现有 4 个镇级救灾物资储备仓库，并建立了预征预调机制，应急状态下就近调用当地大型机械设备和物资。

应急避难场所：片区以公园、广场、学校为基础，共设置有应急避难场所 11 处。

应急预案体系：片区主要建立以森林防火、防汛、防地灾、防震为主的应急预案体系。四个乡镇各编制总体预案 1 个，均编制了森林防火和地质灾害专项预案，各村（社区）编有应急处置手册。

其他重要设施设备：片区内以广播电视传输覆盖网为基础，建立了“镇-村（社区）-组（社）”三级覆盖的应急广播主动发布终端系统；卫星电话等应急通讯设备覆盖片区各镇。

## 第二节 面临形势

**安全生产方面。**片区从事安全监管和应急管理的人员以兼职为主，安全监管力度较弱。片区内非煤矿山、道路交通、工贸企业、水电站、城乡消防等重点行业领域带来的风险依然存在。片区内一二三产业融合发展。农村农业生产经营形势多样、环境较复杂，因此新风险和新问题不断涌现，农业农村安全生产仍存在隐患和死角。片区内主要存在高处坠落、机械伤害、车辆伤害、爆炸、中毒、窒息等危险因素，易出现人员伤亡生产安全事故。片区内工业和旅游产业的发展给道路交通安全带来了较大压力，片区内矿石运输车辆以及旅游私家车较多，交通隐患极大，境内多次

发生交通事故。由于地理条件的影响，片区内部分道路狭窄、坡陡弯多，缺少防护拉杆，安全防护设施不足，通行能力较差。

**自然灾害方面。**片区内自然灾害主要有洪涝灾害、森林火灾、地质灾害。攀莲镇主要灾害为洪涝灾害，其中灾害重点村为观音村；草场镇主要灾害为洪涝灾害，灾害重点社区为杨柳湾社区；丙谷镇主要灾害为地质灾害和洪涝灾害，其中地质灾害重点村为护林村、小河村、头碾村，洪涝灾害对丙谷镇 9 个村（社区）均有影响；新山傈僳族乡主要灾害为地质灾害，其中地质灾害灾情重点村为高隆村和新山村。灾害防御工程基础依然薄弱，灾害监测预警信息化水平不高，预警信息发布的时效性、准确性、覆盖面需进一步提升，未能彻底打通村（社）“最后一公里”。

**应急能力方面。**现有应急人员以兼职为主且人员不稳定、流动性大、个人防护用品标准不高，执法办公设备不齐全，系统培训和应急演练不足，应急队伍之间的协同合作机制尚未健全。应急预案缺乏针对性、可操作性，覆盖灾种不全面，各镇应急指挥场所仅具有视频调度功能，规范化程度不高。

**防灾减灾方面。**应急物资仓库抗震设防标准不满足 8 度要求，物资管理规范不强，与及时有效应对灾害事故的需求仍有较大差距。应急避难场所的管理、使用和保障水平不高。双古镇每年汛期洪涝灾害严重，现有避险转移安置点可安置人数无法满足需求且功能分区和配套设施不完善。

**社会共治共享。**片区 65 岁以上人口数占常住人口比重为 13.69%，老龄化现象突出，安全和应急知识科普宣传教育针对性、有效性不强。公众风险防范意识、自救互救能力不足等问题比较

突出。

## 第三章 规划目标

### 第一节 近期目标

到 2025 年，应急管理机制更加健全，应急救援能力显著提升，应急管理基层基础全面加强，安全风险得到有效管控，安全生产事故持续减少，自然灾害防御水平明显提升，全社会防范应对处置灾害事故能力显著增强，形成以政府力量为主，基层村(社区)、社会组织、公民个人协同参与的“大应急”格局。

**安全生产目标。**加强应急管理干部培训，完善基层执法装备配备。非煤矿山、道路交通、工贸企业、农业农村等重点行业领域安全生产水平明显提高，安全风险分级管控和隐患排查治理机制更加完善。无重大及以上生产安全事故发生。

表 1 安全生产主要指标

序号	指标名称	预期值	指标性质
1	生产安全事故死亡人数	下降 20%	约束性
2	年度问题隐患整改率	100%	约束性
3	重点行业领域企业新进人员培训率	100%	预期性
4	规模以上企业安全生产标准化达标率	100%	预期性

**防灾减灾目标。**通过对应急指挥中心、指挥平台、应急广播系统的建设和完善，提高灾害预警信息发布覆盖率。完善森林防灭火基础设施，提高森林防火 24 小时火灾扑灭率。防灾减灾能力全面提升，基本建成政府主导、多元联动、协同配合、有序参与的防灾减灾新格局。乡镇级应急管理机构履职能力全面提升，基本

形成统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动的应急管理体制。加强应急物资储备库和应急避难场所建设，建设工程执行相关抗震设防标准，灾害事故应急救助体系进一步完善。

表 2 防灾减灾主要指标

序号	指标名称	预期值	指标性质
1	重要山体火情监测覆盖率	≥80%	预期性
2	年均每万人受灾人次	<1500	预期性
3	镇区常住人口人均应急避难面积	≥1.5m <sup>2</sup>	预期性

**应急能力目标。**完善片区应急指挥、协调联动及应急队伍装备和救灾物资储备机制。“一主两辅”基层应急力量体系基本形成，综合应急救援队伍能力显著提高，专业应急救援队伍体系更加完善，社会应急力量进一步壮大。应急预案、物资储备、紧急运输、应急通信、灾后救助等保障能力全面提高。

表 3 应急能力主要指标

序号	指标名称	预期值	指标性质
1	乡镇级应急指挥场所	4 处	预期性
2	应急预案编制率、演练率	100%	预期性
3	应急管理人员培训覆盖率	100%	预期性

## 第二节 远景目标

到 2035 年，片区安全生产监管和应急救援能力明显提升，应急机制更加健全完善，应急队伍系统性、整体性、协同性进一步增强，指挥协调、监测预警、救援处置、风险防范、监管执法和社会动员能力显著提升，重大安全风险得到有效控制，自然灾

害防治能力不断提高，应急救援能力整体提升，率先建成全国应急管理体系和能力现代化建设示范区。

大幅提升安全风险防控水平，安全生产形势根本好转，安全生产风险防控和应急救援能力水平达到攀枝花市平均水平以上；大幅提升自然灾害防御和巨灾应对能力，应急管理实现法治化、科学化、智慧化，形成共建共治共享的新格局，打造成为四川省优质康养度假与综合服务示范片区。

## 第四章 主要任务和重点工程

### 第一节 健全应急管理机制

**健全组织领导。**加强综合执法办专职人员配置。健全乡镇应急指挥体系。建立由乡镇党委政府主要领导任指挥长，分管领导任常务副指挥长，其他领导任副指挥长，以村（社区）、企事业单位、综合办事机构、社会组织负责人为成员的应急指挥部。各乡镇应急管理办公室承担指挥部日常工作，明确 1 名乡镇副职领导分管应急管理工作，同时要明确 2-5 名专职应急管理工作人员。

**加强应急管理制度建设。**健全应急管理预警预报制度，及时上报安全生产、自然灾害、公共卫生等行业领域灾害险情实况；建设巡查检查、应急值守、预警预报、区域联动、先期处置、转移疏散、避险管控、救援训练等制度。

**完善应急指挥机制。**建立片区应急指挥机制，在必要时统一组织指挥应急救援队伍，统筹协调灾害事故风险研判、信息共享、协同处置等全过程管理。强化应急状态下职能部门、各镇之间信息共享、力量合成、资源互补，推动形成“大应急”工作格局。

**优化协同联动机制。**推动镇级联动，科学配备必要救援装备，有效提升先期救援和处置能力。积极推进片区内外区域联防联控，健全工作互联、信息互通、预案互补、资源共享的区域协同联动机制。健全灾害事故监测预警信息共享、报送和响应制度，实现快速精准高效预警预报。

### 专栏 1：应急管理重点工程

1.项目名称：应急管理干部培训工程

建设内容：完善应急管理培训机制，应急管理培训覆盖率 100%，每年培训不少于 2 次；

责任部门：县应急管理局、各乡镇政府；

完成时限：长期坚持。

## 第二节 强化安全风险防控

**加强安全风险源头管控。**完善城乡空间规划安全风险评估会商机制，加强新材料、新工艺安全风险评估和管控。严格高危行业领域企业安全准入和从业人员安全素质准入条件，实施高危行业领域从业人员安全技能提升专项行动。促进企业加快改造升级，推动淘汰落后工艺技术装备和产能，提升企业本质安全。围绕危险化学品、非煤矿山、消防、交通运输、城市建设、工业园区、工贸行业重点环节、特种设备、农村等重点行业（领域）和商场、旅游景区等人员密集场所，深入开展专项整治行动，扎实推进安全生产治理体系和治理能力现代化。

**强化风险监测预警。**全面实施“工业互联网+安全生产”行动计划，推动企业生产信息与政府互联互通，加快形成工业互联网与安全生产协同推进发展格局。完善安全生产风险监测预警体系，建设重点行业领域实时在线监测点和安全生产风险监测预警系统，以感知数据为支撑，利用大数据等技术手段，实现对重点行业领域安全生产风险的监测、评估和预警。

**巩固提升安全生产专项整治成果。**健全安全风险分级管控和

隐患排查治理双重预防机制，严格落实企业“双报告”工作制度。强化隐患治理全过程闭环管理，推动企业隐患自查自改自报、政府部门监督检查、第三方机构（专家）专业指导、企业职工广泛参与、社会公众举报监督等多方联动共治。持续推进企业安全生产标准化创建。巩固提升非煤矿山、道路交通、工贸企业、水电站、建筑施工、农业农村和游客集散中心等人员密集场所安全生产专项整治成果，实现安全事故风险得到有效管控，安全生产整体水平明显提高。

### **专栏 2：安全生产风险防控能力重点工程**

#### **1.政府购买专业技术服务项目**

建设内容：通过政府购买服务方式，聘用相关专业领域专家、团队，辅助片区开展生产安全监管、隐患排查、防灾救灾、应急救援等相关工作；

责任部门：县应急管理局、各乡镇政府；

完成时限：长期坚持。

#### **2.安全生产标准化建设工程**

建设内容：高危及规模以上企业安全生产标准化达标率 100%；

责任部门：县应急管理局；

完成时限：2030 年。

#### **3.安全生产风险监测预警平台建设**

建设内容：在攀莲镇和丙谷镇构建片区智慧安全监管平台，系统建设危险源视频、位移、气体等监控装置，实现重大危险源监控覆盖率 100%，构建四色安全风险空间分布电子地图，提供智能化、精准化的辅助决策。

责任部门：县应急管理局，攀莲镇、丙谷镇政府；

完成期限 2035 年。

### 第三节 提升自然灾害防范

**森林防灭火方面。**健全群防群治末端发力终端见效工作机制，加强森林防灭火基础设施建设，建立健全智能高效的监测监控体系和快速反应的扑救体系，提高科学处置森林火灾的能力和水平，确保出现火情及时打早打小打了，确保现场扑火人员和清守人员安全。

**地质灾害方面。**综合考虑片区地质灾害影响，落实灾害安全防护范围，采取以群防群治和专业监测措施为主，搬迁避让和工程治理为辅的策略开展地质灾害防治，强化“人防+物防+技防”的监测预警网络建设。新建项目避免大开大挖、减少山体切坡。

**防汛抗旱方面。**坚持以防为主、“防抗救”相结合的总体原则，统筹防洪调度，保障流域安全，确保安全度汛。坚持工程措施和非工程措施相结合，完善防洪工程体系，排查整治风险隐患，强化监测预警与会商研判，加强预案衔接管理和物资保障、队伍建设，常态化开展应急救援演练和群众避险疏散演练。开展现有水库除险加固工程，实施安宁河干流沿线防洪体系建设，新建堤防丙谷镇段 2.021km、草场镇沙坝村段 0.663km、攀莲镇水塘村段 1.999km，有效提高城镇防洪能力。

**防震减灾方面。**全域按照 8 度标准设防，重要工程、生命线工程结构基础按照《防震减灾法》《四川省防震减灾条例》《建设工程抗震管理条例》《建筑工程抗震设防分类标准》进行设防。城镇建设及乡村居民点应选择对抗震有利的地段，严禁在地质构造

危险地带和地震可能引起火灾、水灾、泥石流等次生灾害的地区选址，建设用地尽量避开不良地质灾害易发区，如需建设，在建设前，必须先进行地质灾害评估和治理。

### 专栏 3：自然灾害防治重点工程

#### 1. 地质灾害综合防治工程

建设内容：对现存地质灾害隐患点，采用群测群防、避险搬迁、专业监测等多种方式开展综合防治，对草场镇晃桥村 6 组中村子滑坡、丙谷镇护林村 3 组沙田滑坡、头碾村 1 组矢膀滑坡实施排危除险工程，对草场镇仙山村 5 组老块地矿点滑坡、沙坝村 1 组郑家河沟泥石流、碗厂村 2 组烂堡湾滑坡、沙坝村 6 组垮烂田滑坡实施工程治理；

责任部门：县自然资源和规划局，县应急管理局、县农业农村局、各乡镇；

完成时限：2025 年。

#### 2. 森林防灭火基础设施建设

建设内容：在丙谷镇规划建设防火通道 1.8km，在草场镇规划建设防火通道 6km，在新山乡规划建设防火通道 2.4km；

责任单位：县林业局，各乡镇；

完成时限：2025 年。

#### 3. 防洪提升工程

建设内容：对丙谷镇小河新村段开展流域综合治理，实施堤防建设，对于河道阻塞严重段进行清障、拓宽、清淤工程，提高防洪泄洪能力；对草场河、柳溪河、橄榄河受山洪威胁地山洪沟地段实施防洪治理工程，提高山洪沟区域防洪能力。

责任单位：县水利局，各乡镇；

完成时限：2025 年。

#### 第四节 加强应急能力建设

**应急救援队伍建设。**全面提升应急救援队伍的正规化、专业化水平，推动向“一专多能”的综合性应急救援队伍转型。

建好政府专职消防队，按照“一主两辅”基层应急体系建设现代化消防体系。在各乡镇行政中心内各建设消防指挥中心，集中处理火灾接警和调度工作。建设村（社区）微型消防救援站，配备必要的消防器材，开展初期火灾扑救等工作。

建好镇应急队，组建镇应急队。各镇组建应急队不少于 30 人，由镇党政领导兼任队长；主要协助和参与隐患排查、预警传递、先期处置、人员转移、群众安置、灾情上报等工作，加强与专业救援力量的联防联训联动。

建好村（社区）应急分队，组建村（社区）应急分队。各村（社区）组建应急分队不少于 20 人，由村（社区）党组织书记兼任队长，负责开展本村（社区）日常巡查监测、预警信息传递、灾害信息报告、先期自救互救、人员避险转移、受灾群众安置等工作，依托应急分队建立村（社区）微型消防救援站，配备必要的消防器材，开展初期火灾扑救等火灾防控工作。建立队员花名册（涵盖人员性别、年龄、单位、特长或技能、队内职务等信息），并向上级应急管理部门报备

**应急保障能力建设。**规范建设应急队办公室，配备工作电脑（接通互联网）、电话、传真、打印机、政务外网等必备的办公设施及网络；设置隐患排查和值班记录台账、联络指挥部和救援队伍及相关通讯录、应急物资储备台账等。有条件的村（社区）可以

参考镇对应设置，村（社区）以配置大喇叭、铜锣、口哨和预警人员名单、对外通讯录为主，偏远、易受灾的村（社区）尽量配备卫星电话。

**应急预案建设。**结合本地安全风险、灾害种类实际，修订综合性应急预案并开展演练。根据镇、村（社区）应急管理工作实际，针对事故灾害风险特点和规律，结合生产安全事故和水旱灾害、地震、地质灾害、森林火灾等灾害应急处置需要，各乡镇、村（社区）按照“一案多类”模式，制定和修订完善一套综合性应急预案、专项处置方案或工作流程。

#### **专栏 4：应急能力建设重点工程**

##### **1.综合性应急值班室建设工程**

建设内容：在攀莲镇、草场镇、丙谷镇和新山傈僳族乡建设综合性应急办公室，配备必备的办公设施及网络；

责任部门：县应急管理局，各乡镇；

完成时限：2025 年。

##### **2.应急队伍建设工程**

建设内容：各乡镇建设不少于 30 人的综合应急救援队，各村（社区）组建不少于 20 人的应急分队，配齐个人防护装备。镇应急队每半年训练不低于 2 天，村（社区）应急分队每半年训练不低于 1 天；

责任部门：县应急管理局，各乡镇；

完成时限：2035 年。

##### **3.应急演练**

建设内容：片区内各乡镇开展洪涝灾害、地震灾害、地质灾害、森林防灭火等演练，各灾种每年不少于 1 次，灾害点位演练覆盖率达到 100%，各学校开展地震灾害、火灾等演练每学期不少于 1 次；

责任部门：县应急管理局，县自然资源和规划局、县水利局、县教育和体育局、各乡镇；

完成时限：2035 年。

**应急物资储备库（点）建设。**改造应急物资储备库仓储设施、配备储物架，增加防潮、防虫、防火等设施设备。采取以租代储、实物储备及购买服务等形式，加强防汛、基本生活保障、应急救援、森林防灭火等应急物资实物储备。依托便民服务中心、村（社）村委会和常备避险转移安置点等建立应急物资储备点，适时前置应急物资。引导群众做好家庭应急物资储备。

**应急避难场所建设。**持续推进应急避难场所和常备转移安置点建设，建立信息数据库和电子地图。加强应急避难场所和常备转移安置点日常管理与维护，完善运行管理规范，实现对应急避难场所和常备转移安置点功能区、应急物资、人员安置和运行状态等动态管理。逐步完善移动式救灾指挥、应急医疗救护、应急厕所、应急供电供水消防和应急垃圾与污水处理等配套设施功能，完善线路指示牌和安全警示等标识标牌。

### **专栏 5：应急设施建设重点工程**

1.项目名称：应急物资储备库升级改造

建设内容：攀莲镇、草场镇、丙谷镇和新山傈僳族乡在现有基础上，升级改造应急物资储备库。储备库（点）抗震设防标准达到 8 度。各镇应急物资储备库（点）建设视频监控、专用货架、防潮、防虫、防火等设施。逐渐完善各镇洪涝灾害、地质灾害、森林防灭火所需应急物资储备。攀莲镇观音村、草场镇杨柳湾社区、丙谷镇护林村、小河村、头碾村、新山傈僳族乡高隆村、新山村各新建 1 处物资储备点，实现灾情重点村的物资前置；

责任单位：县应急管理局，县发展和改革局、各乡镇；

完成时限：2025年。

### 2. 应急避难场所建设

建设内容：充分利用现有场地条件，综合考虑临时性和固定性的需要，对现有应急避难场所进行改造升级；

责任单位：县应急管理局、县住房和城乡建设局、县教育和体育局、县财政局、各乡镇；

完成时限：2025年。

### 3. 应急疏散通道建设

建设内容：片区内特色民俗及自然资源丰富，以康养度假及文旅发展为主。旅游旺季人流量将大幅增加，设置京昆高速公路(G5)、国道G227和省道S214片区级应急疏散通道，县道、乡道为镇级应急疏散通道，美丽乡村道路为村（社区）级应急疏散通道；

责任单位：县应急管理局，县交通运输局、各乡镇；

完成时限：2030年。

## 第五节 推广先进技术应用

**应急指挥中心建设。**建设各镇应急指挥中心，实现指挥救援、监测预警、监督管理、决策支持和社会动员等功能，推动片区应急管理信息化工作向“智慧应急”迈进。

**应急指挥网络建设。**结合社会治理智能化建设，各镇、村（社区）运用手机、微信群、卫星电话、广播村村响系统、手持对讲机等信息化手段，搭建指挥网络，实现灾情反馈、指令下达、信息传递顺畅高效、务实管用。

### 专栏 6：信息化建设重点工程

#### 1. 应急指挥场所建设

建设内容：依托各乡镇政府会议室，建设 1 处片区级和 3 个镇级应急指挥中心，应急指挥中心作为镇级应急指挥场所，与县应急指挥中心融合联通；

责任单位：县应急管理局，各镇；

完成时限：2035 年。

### 2.应急管理信息化系统建设

建设内容：建立具备综合研判与指挥调度的综合指挥系统，系统涵盖地质灾害、防汛点位等风险点位监测，将物资储备、应急救援力量、气象、水务、地震、住建、交通、公安等数据可视化显示，将安全生产风险隐患数据、企业基础数据、矿山、危险化学品、工贸等企业监管监测系统与应急管理信息化系统进行融合。通过综合指挥系统可随时进行可视化调度指挥，实现横向到边纵向到底的应急指挥网络；

责任单位：县应急管理局；

完成时限：2030 年。

### 3.信息化技术保障人才队伍建设

建设内容：各乡镇坚持引进和培养安全生产、自然灾害防治、灾害救援、信息化等领域高层次人才；

责任单位：县应急管理局、各乡镇；

完成时限：2035 年。

## 第六节 构建共治共享格局

**提升基层应急能力。**加强各乡镇、村（社区）领导干部、应急管理人员、救援队伍业务培训，依托高等院校、培训机构等组织开展应急指挥、应急救援等方面的技能培训，全面提升基层业务素质 and 实战技能。将灾害信息员、地质灾害防灾责任人和监测责任人、山洪灾害危险区责任人、护林员纳入镇综合网格和村（社

区)基本网格统一管理,实现“多员合一”,完善保障制度。提升各类灾害信息员能力,开展专业技能培训,确保熟悉掌握灾害信息统计报送和灾情核查评估等业务。

**加强安全文化宣传教育。**深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭,提高公众防灾避险意识和自救互救能力。结合防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等重要节点,开展形式多样的宣传教育活动。深入开展应急管理“八五”普法工作,加强生产安全事故典型案例、森林防灭火典型违法案件警示教育。充分利用微博、微信、短视频、VR等新手段加强公益宣传,普及安全知识,强化应急意识。

**强化社会协同防范。**健全防治结合、联防联控、群防群控的工作机制,完善社区动员、社会救助、社会福利、社会事务、社会力量的“五社”联动机制,引导社会公众积极参与突发事件应对工作,开展常态化应急疏散演练。探索推进保险机构灾害事故预防和灾后补偿服务,推行安全生产责任保险。

### **专栏 7: 共建共治共享重点工程**

#### **1.安全文化宣传长廊建设**

**建设内容:**在片区内各乡镇文体活动中心和旅游景区建设安全和应急文化宣传长廊;

**责任单位:**县应急管理局,各乡镇;

**完成时限:**2025年。

## 第五章 实施保障

### 第一节 加强组织领导

根据本规划要求，结合《米易城乡一体化发展片区国土空间规划（2021-2035）》，建立分工协作机制，制定规划实施方案，细化目标任务，落实责任主体，加强规划实施与年度计划的衔接，明确规划各项任务的推进计划、时间节点和阶段目标。强化统筹协调，确保规划实施有序推进、确保重大举措有效落地，确保各项目标如期实现。

### 第二节 强化资金保障

优化资金投入机制，县级相关部门积极争取上级专项资金支持并制定具体资金保障方案，县财政局统筹安排规划重点项目所需财政支出。充分发挥政策向导作用，建立多元化投入保障机制，引导社会资金发挥作用，拓宽规划资金投入渠道，保障工程项目实施落地。加强资金的使用和管理。

### 第三节 加大监督管理

建立健全规划实施的跟踪监管与考核评估制度，跟踪管理规划发展目标、重点工程项目及重大政策实施情况，将规划任务落实情况纳入工作督查和考核评价的重要内容。强化动态监管，加强规划执行情况的跟踪分析，及时发现问题，优化调整规划内容，实行常态化检查，发挥规划的底线和战略引领作用，推动规划目标任务落实。

附表

## 目 录

表 1 片区企业风险等级及分布表

表 2 近年来典型生产安全事故和自然灾害统计表

表 3 应急队伍统计及分布表

表 4 现有应急避难场所和物资储备库统计

表 5 应急管理用地现状和规划用地指标

表 6 重点工程项目统计表

附图

## 目 录

- 图 1 片区镇村体系及村级片区划分规划图
- 图 2 人口、居民点、道路现状图
- 图 3 自然灾害分布现状图
- 图 4 安全生产风险分布图
- 图 5 洪涝灾害防灾减灾规划图
- 图 6 地质灾害防灾减灾规划图
- 图 7 森林防火防灾减灾规划图
- 图 8 应急救援资源规划图
- 图 9 攀莲镇镇区防灾基础设施规划图
- 图 10 草场镇镇区防灾基础设施规划图
- 图 11 丙谷镇镇区防灾基础设施规划图
- 图 12 新山傈僳族乡镇区防灾基础设施规划图